



אגף קרקעות ואגודות שיתופיות

2.6.2021

לכבוד
יו"ר ועד המושב / מזכיר
חברי אגודות שיתופיות

א.ג.נ.,

הנדון: הנחיות חדשות של רשמת האגודות השיתופיות

סימוכין: הנחיות רשמת האגודות השיתופיות מיום 1.6.2021

ביום 1.6.2021, פרסמה רשמת האגודות השיתופיות הנחיות חדשות במספר נושאים, כפי שייסקרו להלן:

1. כינוס אסיפות כלליות והצבעות באמצעים דיגיטליים (הנחיית רשמת האגודות השיתופיות 01-21)

ההנחיה מחליפה את ההנחיות הקודמות שניתנו בעניין נמליצה לכלל האגודות השיתופיות לפעול לקידום והטמעת השימוש באמצעים טכנולוגיים לצורך קיום אסיפות כלליות, לרבות הצבעות גלויות וחשאיות וכוללת הוראות והנחיות לכינוס אסיפה כללית והצבעות באמצעים דיגיטליים.

עוד מומלץ בהנחיות כי אגודות שיתופיות שבתקונן קיימת הוראה מפורשת המונעת אפשרות שימוש באמצעים דיגיטליים לניהול ענייני האגודה - יפעלו לשינוי התקונן.

2. ייפוי כוח באסיפה הכללית ובהצבעות (הנחיית רשמת האגודות השיתופיות 02/21)

א. מתן ייפוי כוח כשחבר/ת אגודה נמצא/ת בחו"ל

סעיף 16(ה) לפקודת האגודות השיתופיות (להלן: "**הפקודה**") קובע כי חבר אגודה "שאינו יושב בארץ" יכול ליפות את כוחו של חבר אגודה אחר להצביע במקומו.

בעבר, פרשנות הסעיף התייחסה לחבר אגודה הגר תקופה ניכרת בחו"ל. אולם, בעקבות פניות שהגיעו לרשמת בנושא, ולאחר בחינה מחודשת שלו, עמדת הרשמת הינה שיש לפרש את הסעיף באופן כזה המאפשר לחברי אגודה להשתמש בייפוי כוח גם אם הם שוהים בחו"ל לתקופה קצרה (נסיעת עבודה, חופשה וכו').

על פי סעיף 16(ה1) לפקודה – על מיופה הכוח להיות חבר/ת אגודה ולא ניתן להיות מורשה ליותר משני חברים אחרים.

ב. מתן ייפוי כוח לבן זוג

בהתאם לצו לפי סעיף 65 לפקודה מיום 20.10.1968 נקבע כי מותר לחבר באגודה למנות את בתן/ זוגו כמורשהו באסיפה כללית של האגודה, לרבות בכל מתכונת של הצבעה, ובכלל זה בקלפי.

בהתאם להנחייה הנ"ל של הרשמת, "בן זוג" - לרבות בן זוג ידוע בציבור, ולרבות בן זוג מכל נטייה מינית או זהות מגדרית.

כמו כן, לתשומת לב, בסעיף זה, אין דרישה כי בן הזוג יהיה חבר באגודה השיתופית.



אגף קרקעות ואגודות שיתופיות

3. בחירות לרשויות האגודה (הנחיית רשמת האגודות השיתופיות 03/21)

החל ממועד פרסום ההנחיות הנ"ל, ההנחיות הקודמות שניתנו לעניין הארכת תקופת כהונה של ועד האגודה בתקופת מגבלות הקורונה - בטלות.

החל ממועד זה, לא תאושר הארכת כהונה אוטומטית. כך שאגודה שנסתיימה תקופת כהונת הוועד שלה, נדרשת לקיים בחירות לוועד האגודה כבימים כתיקונם, בהתאם להוראות הדין.

אגודה המתקשה לקיים בחירות לאור הנחיות משרד הבריאות העדכניות, נדרשת לפנות למשרד הרשמת.

לנוחיותכם, ההנחיות החדשות של הרשמת שפורסמו ביום 1.6.2021, מצורפות כנספחים למכתב זה.

בברכה,

ג'נ

עו"ד מיכל בוסל

מנהלת אגף קרקעות ואגודות שיתופיות

העתק:

עו"ד עמית יפרח, מזכ"ל



משרד הכלכלה והתעשייה
האגף לאיגוד שיתוכי



כ"א בסיוון ה'תשפ"א

01.06.2021

לכבוד
יושבי/ות ראש וועדים אגודות שיתופיות
חברי/ות וועדים אגודות שיתופיות
מנהלי/ות אגודות שיתופיות
מזכירי/ות אגודות שיתופיות
חברי/ות אגודות שיתופיות
יועצים/ות משפטיים/יות אגודות שיתופיות

א.ג.נ,

**הנדון: הנחיית רשמת האגודות השיתופיות 01-21 - כינוס אסיפות כלליות והצבעות
באמצעים דיגיטליים**

בעקבות התפרצות נגיף הקורונה וההגבלות שקבעה ממשלת ישראל בכדי למנוע את התפשטותו, פרסם משרד הרשמת מספר הנחיות בנוגע לכינוס אסיפות כלליות ועריכת הצבעות באגודות שיתופיות.

נוכח הירידה ברמת התחלואה וההקלות בהגבלות הקורונה גובשה ההנחיה המעודכנת שלהלן. **הנחייה זו מחליפה את ההנחיות הקודמות שניתנו בעניין וכפופה להוראות משרד הבריאות, המתעדכנות מעת לעת.**

אנו ממליצים לכלל האגודות השיתופיות לפעול לקידום והטמעת השימוש באמצעים טכנולוגיים לצורך קיום אסיפות כלליות לרבות הצבעות גלויות וחשאיות. אנו רואים בכלים אלו צעד לקידום האגודות השיתופיות במאה ה- 21 - ליכולת מעורבות והשפעה גדולות יותר של חברי האגודה, לחיזוק רשויות האגודה והקהילה כולה. מומלץ לאגודות שיתופיות שבתקנון קיימת הוראה מפורשת המונעת אפשרות שימוש באמצעים דיגיטליים לניהול ענייני האגודה, לפעול לשינוי התקנון. ככל שקיים קושי בתיקון התקנון, ניתן לפנות למשרדנו.

בברכה,

עו"ד שלומית שיחור דיכמן
רשמת האגודות השיתופיות



הנחיית רשמת האגודות השיתופיות 01-21 – כינוס אסיפות כלליות והצבעות באמצעים דיגיטליים

א. הנחיות לכינוס אסיפה כללית

1. ניתן לכנס אסיפות כלליות באמצעות היוועדות חזותית, בהתאם לנספח א' המצ"ב, במידה ותקנון האגודה אינו סותר זאת.
2. למען הסר ספק – אין מניעה מלכנס אסיפות פיסיות או משולבות פיסית והיוועדות חזותית, תוך עמידה בהנחיות משרד הבריאות לעניין זה.

ב. הנחיות להצבעה באמצעים דיגיטליים

1. הצבעה גלויה -

- א) ניתן לקיים הצבעה גלויה באמצעות היוועדות חזותית, בהתאם לנספח א' המצ"ב, במידה ותקנון האגודה אינו סותר זאת.
- ב) למען הסר ספק – אין מניעה מלקיים הצבעה גלויה או משולבת פיסית והיוועדות חזותית, תוך עמידה בהנחיות משרד הבריאות לעניין זה.

2. הצבעה חשאית -

- א) ניתן לקיים הצבעה חשאית באמצעים דיגיטליים, במידה ותקנון האגודה אינו סותר זאת, והאסיפה הכללית אישרה עקרונית קיום הצבעות חשאיות באמצעים דיגיטליים.
- ב) על האמצעים הדיגיטליים להיות זמינים לכל חברי האגודה ולהבטיח את חשאיות ההצבעה ואת זיהוים של המצביעים, בהתאם לנספח ב' המצ"ב.
- ג) למען הסר ספק - ניתן לבצע הצבעה חשאית בקלפי פיסית, וכן ניתן גם לבצע הצבעה משולבת - דיגיטלית ופיסית - כשהמערכת הדיגיטלית תומכת בכך, בכפוף לאמור בהנחיה זו ובהתאם להוראות משרד הבריאות התקפות.



נספח א' להנחיות לכינוס אסיפה כללית והצבעה גלויה

תנאים להתכנסות	אופן קיום ההצבעה הגלויה	אופן כינוס האסיפה	
<ul style="list-style-type: none"> יש לוודא כי אין בתקנון האגודה הוראה שמונעת התכנסות בדרך זו. על הוועד לעדכן מבעוד מועד את כל חברי האגודה בכתב על מתכונת הדיון וההצבעה, לרבות מועדי האסיפה וההצבעה בהתאם לדין. יש לוודא עם כל חברי האגודה שהמתכונת ישימה עבורם. כל חבר אגודה רשאי להתריע בפני הוועד כי המתכונת אינה ישימה עבורו ועל ועד האגודה למצוא לחבר האגודה פתרון ישים. בזמן הדיון - יש להקפיד על מתן הזדמנות לכל חבר אגודה הרוצה בכך להשתתף ולהשמיע דעתו. מומלץ כי אגודות שאינן מנוסות בשימוש באמצעים אלה דרך קבע, יבצעו ניסיון במועד מוקדם לאספה. מומלץ לקבוע מראש אחראי טכני לסיוע בתקלות במהלך האסיפה וההצבעה. 	<ul style="list-style-type: none"> ההצבעה תתבצע בכל דרך שתאפשר השתתפות של כלל חברי האגודה המשתתפים בהצבעה בהתאם לדין מומלץ להקליט את הליך ההצבעה 	<p>היוועדות חזותית בה כל החברים יוכלו לשמוע ולראות אחד את השני <u>בזמן</u>.</p>	<p>היוועדות חזותית (VIDEO) (CONFERENCE)</p>



נספח ב' להנחייה להצבעה חשאית באמצעים דיגיטליים

ניתן לקיים הצבעה באמצעים דיגיטליים רק במערכת דיגיטלית המקיימת את הדרישות המצטברות הבאות:

1. **יכולת זיהוי ודאי** של חבר האגודה המצביע באמצעות "הזדהות חזקה" כדוגמת - תעודת זהות, מספר טלפון, סיסמה חד-פעמית (OTP) ועוד.
2. **יכולת מניעת כפל הצבעות.**
3. **יכולת מניעת זיוף זהות הבוחר.**
4. **מערכת המבצעת שקלול תוצאות.**
5. **יכולת מוכחת בשמירה על חשאיות ההצבעה** (לרבות היעדר יכולת לאחזר את המידע באופן המזהה את הצבעת חבר האגודה).



כ"א בסיוון ה'תשפ"א

01.06.2021

הנחיית רשמת האגודות השיתופיות 02/21 - גילוי דעת - ייפוי כוח באסיפה הכללית ובהצבעות

גילוי דעת זה נועד להבהיר סוגיות שהתעוררו בעניין השימוש בייפוי כוח באסיפות כלליות לרבות הצבעות בקלפי. בעקבות פניות שונות שהגיעו למשרדינו, מובאת בזאת עמדת רשמת האגודות השיתופיות בסוגיה זו בהתאם להוראות הדין.

א. מתן ייפוי כוח כשחבר/ת אגודה נמצאת בחו"ל –

1. התשתית הנורמטיבית

סעיף 16(ה) לפקודת האגודות השיתופיות (להלן – הפקודה) קובע כך: "לכל חבר של אגודה תהיה למצער דעה אחת בעסקיה, אך לשום חבר לא תהא יותר מדעה אחת:

בתנאי –

(ה) שחבר שאינו יושב בארץ רשאי למנות חבר אחר להיות מורשה, אך שום חבר לא ישמש מורשה ליותר משני חברים אחרים".

מדיניות משרדנו בשנים האחרונות, כפועל יוצא מהחלטת הרשם הקודם מיום 16.11.2015 בעניין אגו"ש שפיר תיק 894 **אברהמי נ/ בראון**, היתה כי מנוסח סעיף 16 האמור בגרסה האנגלית של הפקודה, עולה כי פרשנות הסעיף מתייחסת לחבר אגודה הגר תקופה ניכרת בחו"ל, ורק חבר כזה יכול ליפות את כוחו של חבר אגודה אחר להצביע במקומו.

בעקבות פניות רבות שהמשיכו להגיע בנושא, נערכה חשיבה מחודשת בנושא.

2. עמדת רשמת האגודות השיתופיות

בחינה מחודשת של הגרסה האנגלית של הפקודה ותכלית ההסדר של סעיף 16(ה) הובילה למסקנה כי מבחינה לשונית הביטוי "שאינו יושב בארץ" (residing) מאפשר מרחב אפשרויות לגבי אורך הישיבה בחו"ל, ובכלל זה גם חברי אגודה שיצאו לחו"ל לשהות קצרה (נסיעת עבודה, חופשה קצרה).



מבחינת תכלית החקיקה, פרשנות המעניקה אפשרות מתן ייפוי כוח רק לחברי אגודה המתגוררים דרך קבע בחו"ל אינה מתיישבת עם תכליות הדין בנוגע לפעולות האגודות השיתופיות, אשר בבסיס עקרוניתיהן עומדים עקרונות של מעורבות קהילתית, שוויון ודמוקרטיה בקבלת ההחלטות בין חברי האגודה.

עמדת הרשמת היא כי דווקא מי שיצא לתקופה קצרה מהארץ, מעורבותו בחיי האגודה השיתופית היא, פוטנציאלית, רבה יותר. משכך, עידוד הצבעה ומעורבות של מי שדרך קבע נמצא בישראל תואם את עקרונות הקואופרציה, ומוביל למסקנה כי אין לקרוא את הסעיף כשולל הזכות הדמוקרטית להצביע כאשר חבר אגודה שוהה בחו"ל לתקופה קצרה.

מתן ייפוי כוח גם למי שנמצא לתקופה קצרה בחו"ל תמנע גם מצבים או מראית עין של מצבים בהם תנוצל היעדרות מסוימת ליצירת רוב.

ניתן לשער כי שהות קצרה בחו"ל לא הייתה נפוצה בזמן חקיקת פקודת האגודות השיתופיות, וכי ניתן להניח שהמחוקק לא חשב בשעתו על שאלת משך המגורים בחו"ל. לכן, יש להתאים את הביטוי "מגורים", לעידן המודרני, הכולל "לינה לזמן קצר". כאמור, מבחינה לשונית, גם מגורים בבית מלון או אצל משפחה וכו' הם מגורים (residing).

לאור האמור לעיל, עמדת רשמת האגודות השיתופיות הינה כי יש לפרש את הסעיף באופן כזה המאפשר לחברי אגודה להשתמש בייפוי כוח גם אם הם שוהים בחו"ל לתקופה קצרה.

לתשומת לב – על פי סעיף 16(1)(ה) לפקודה – על מיופה הכוח להיות חבר/ת אגודה, וכן לא ניתן להיות מורשה ליותר משני חברים אחרים.

ב. מתן ייפוי כוח לבן זוג –

בהתאם לסעיפים 2(א) ו- 2(ב) לפקודת האגודות השיתופיות צו לפי סעיף 55(1) מיום 20 באוקטובר 1968 – מותר לחבר באגודה למנות את בתן/ זוגו כמורשהו באסיפה כללית של האגודה, לרבות כל מתכונת של הצבעה, ובכלל זה בקלפי.

למען הסר ספק – בן זוג לרבות בן זוג ידוע בציבור, ולרבות בן זוג מכל נטייה מינית או זהות מגדרית.

לתשומת לב – בסעיף זה אין דרישה כי בן הזוג יהיה חבר האגודה השיתופית.



משרד הכלכלה והתעשייה
האגף לאיגוד שיתופי



ג. מתן ייפויי כוח לבני משפחה/אחר כשאינ בן זוג –

במשרדנו מתבצעת חשיבה בנושא, לרבות בנושא ההצבעה הדיגיטלית, אשר צפוי להפחית את הצורך במתן ייפויי כוח, למעט בהצבעות שיתקיימו באופן פיסי בלבד. מאחר שתיקון כאמור מצריך תיקון הצו הקיים, החורגת מסמכויות הח"מ, נשמח לשתף את חברי האגודות השיתופיות בחשיבה ובגיבוש טיוטת המתווה - המעוניינים להביע דעתם מוזמנים לפנות למשרדנו עד ליום 01.07.2021 בכתב באמצעות טופס הפנייה המקוון של משרדנו.

בברכה,


עו"ד שלומית שיחור רייכמן
רשמת האגודות השיתופיות



משרד הכלכלה והתעשייה
האגף לאיגוד שיתופי



כ"א בסיוון ה'תשפ"א

01.06.2021

הנחיית רשמת האגודות השיתופיות 03/21 - בחירות לרשויות האגודה

החל ממועד זה ההנחיות הקודמות שניתנו לעניין הארכת תקופת כהונה של ועד האגודה בתקופת מגבלות הקורונה **בטלות**. החל ממועד זה, לא תאושר הארכת כהונה אוטומטית, אגודה שנסתיימה תקופת כהונת הוועד שלה, נדרשת לקיים בחירות לוועד האגודה כבימים כתיקונם, בהתאם להוראות הדין.

אגודה המתקשה לקיים בחירות לאור הנחיות משרד הבריאות העדכניות, נדרשת לפנות למשרדנו לצורך גיבוש פתרון בהתאם לנסיבות העניין.

בברכה,

עו"ד שלומית שיחור רייכמן,

רשמת האגודות השיתופיות