

תקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות), התשע"ח - 2018

בתוקף סמכותי לפי סעיף 25א לחוק המים, התשי"ט-1959¹ (להלן – החוק), אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה –

"אגודה חקלאית", "מושב עובדים", "כפר שיתופי", "קיבוץ שיתופי" ו-"מושב שיתופי" – כמשמעותם בתקנה 2 לתקנות האגודות השיתופיות (סוגי אגודות), התשנ"ו-1995²;

"אגודה שיתופית חקלאית" – אגודה חקלאית שהרשם כהגדרתו בפקודת האגודות השיתופיות³, סיווג אותה כמושב עובדים או ככפר שיתופי;

"אזור מנותק" – כל אחד מאלה:

(1) אזור עמק חרוד;

(2) אזור עמק המעינות;

(3) אזור בקעת הירדן;

(4) אזור ים המלח והערבה;

(5) אזור מחולה.

"אזור מעלה הכנרת" – האזור המסומן אזור מעלה הכנרת במפה שבתוספת הראשונה, שרשימת הצרכנים שבתחומו מפורסמת באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית למים ולביוב שכתובתו www.water.gov.il;

"אזור סובב כנרת" – האזור המסומן אזור סובב כנרת במפה שבתוספת הראשונה, שרשימת הצרכנים שבתחומו מפורסמת באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית למים ולביוב שכתובתו www.water.gov.il;

אתר האינטרנט – אתר האינטרנט של משרד החקלאות ופיתוח הכפר שכתובתו www.moag.gov.il;

"הסכם הכבול" – הסכם בעניין הטיפול באדמות הכבול בעמק החולה, בין מדינת ישראל לבין החברה לחקלאות בגליל העליון והמועצה האזורית הגליל העליון, המונח לעיון הציבור במשרדי הרשות הממשלתית למים ולביוב והמפורסם באתר האינטרנט שלה שכתובתו www.water.gov.il;

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התשס"ו, עמ' 331.

² ק"ת התשנ"ו, עמ' 246.

³ ח"א"י, כרך א', עמ' 336.

"הסכם המים" – הסכם עקרונות לסיוע למשקים חקלאיים לייעול השימוש במים עקב העלאת תעריפי המים ומתווה לעניין אופן העלאתם של תעריפי המים ל"מחיר היעד", שנחתם בין התאחדות חקלאי ישראל לבין נציגי ממשלת ישראל ביום כ"ה בחשוון התשס"ז (16 בנובמבר 2006), המונח לעיון הציבור במשרד והמפורסם באתר האינטרנט שלו;

"התאגדות" – שותפות, חברה, או עמותה הרשומים כדין ושחבריה או בעלי מניותיה, לפי העניין, מעבדים במשותף במסגרתה קרקע חקלאית;

"פעילות חקלאית" – ייצור צמחים וגידול בעלי חיים שתכליתו העיקרית היא הפקת תוצרתם לשיווק, וכן שלבי ריבוי, אקלום, שתלנות ומחקר ופיתוח של צמחים או בעלי חיים כאמור, לפי העניין ולרבות טיפול ראשוני;

"טיפול ראשוני" – פעולות מיון ואריזה של צמחים לשם שיווקם בצורתם הטבעית;

"יישוב חקלאי מתוכנן" – אגודה חקלאית, מושב עובדים, כפר שיתופי קיבוץ שיתופי, או מושב שיתופי שמושכרים או מוחכרים לו מקרקעין במסגרת משבצת בתנאי נחלה לפי החלטות מועצת מקרקעי ישראל;

"מגזר המיעוטים" – האוכלוסייה הערבית, הדרוזית והצ'רקסית;

"הכמות הארצית" – כמות המים השפירים שהוקצתה לחלוקה באזור המערכת הארצית לפי כללים שקבעה מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב לאותה שנה לפי סעיף 37 לחוק;

"מיזם חקלאי" – פעילות חקלאית שלא במסגרת יישוב חקלאי מתוכנן;

"מים אחרים" – מים המסופקים ממפעל השבה לשימוש לפעילות חקלאית, לרבות מים מליחים;

"מים מליחים" – מים שמליחותם עולה על 400 מיליגרמים כלוריד לליטר ושהוגדרו ברישיון ההפקה מים מליחים או מים מלוחים;

"מים שפירים" – מים שהוגדרו כאלה ברישיון ההפקה;

"מנהל הרשות הממשלתית" – מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב שמונה לפי סעיף 124יט לחוק;

"המערכת הארצית" – כל שטח מדינת ישראל למעט האזורים המנותקים, אזור מעלה הכנרת ואזור סובב כנרת;

"מפעל השבה" – מפעל לאספקת מי קולחין לשימוש לפעילות חקלאית, לרבות מפעל השפד"ן ומפעל תשלובת הקישון;

"מקורות" – מקורות חברת מים בע"מ;

"המשרד" – משרד החקלאות ופיתוח הכפר;

"עיבוד משותף" – כל אחד מאלה:

(1) מיזם משותף של אגודה שיתופית חקלאית עם חלק מחבריה, לצורך עיבוד חקלאי של שטחי האגודה, כולם או חלקם ;

(2) מיזם משותף של שתי אגודות שיתופיות חקלאיות או יותר או של אגודה שיתופית חקלאית ושל גוף אחר, לצורך פעילות חקלאית בשטחי האגודה השיתופית חקלאית, ובלבד שהותר לפי סעיף 2 לחוק ההתיישבות החקלאית (סייגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים), התשכ"ז-1967⁴ ;

"צורה טבעית" - ללא עיבוד כלשהו, לרבות בלא הקפאה לצורך שיווק כמוצר קפוא, בלא חיתוך וכדומה ;

"צרכן" - אדם או יישוב חקלאי מתוכנן הצורך מים לפעילות חקלאית לפי רישיון הפקה, ובלבד שהוא זכאי להשתמש בקרקע, שבעדה ניתנת ההקצאה, לפעילות חקלאית ;

"השר" - שר החקלאות ופיתוח הכפר ;

"תקן המים" - ליישוב חקלאי מתוכנן כמות המים לדונם שנקבעה לכל אזור המפורט במפה שבתוספת השנייה ולמיזם חקלאי - 200% מהכמות כאמור בעד שטח שאינו עולה על תקן נחלה, ובעד יתרת השטח - עד 130% מהכמות כאמור ;

"תקן נחלה" - מספר הדונמים השכיח לנחלה ביישוב חקלאי מתוכנן באזור המפורט במפה שבתוספת השנייה ;

"תקרת ההקצאה" - כמות מים, שפירים ואחרים, המחושבת לפי מכפלה של תקן המים באזור שבו מצויה הקרקע שבעדה ניתנת ההקצאה לצרכן, במספר הדונמים של הקרקע כאמור, למעט קרקע שהוקצתה לצרכן בפטור ממכרז לפי תקנה 25(7) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993⁵ ולגבי מי שהוקצתה לו כמות מים לראשונה לאחר שנת 1989 - הכמות שהוקצתה לו כאמור, והכל בשינויים שנעשו בה כדין מאז ;

"תקרת הקצאת המים השפירים" - תקרת ההקצאה של הצרכן, בהפחתת כמות המים השפירים שהומרה למים אחרים בשבילו.

(א) לכל צרכן במערכת הארצית תוקצה לפעילות חקלאית, מתוך הכמות הארצית, כמות המים השפירים שהוקצתה לו לפי רישיון ההפקה האחרון שהוצא לו בשנה שקדמה לשנת ההקצאה, למעט אם לא נוצלה ההקצאה כמפורט בתקנת משנה (ג) ; לעניין זה, לא תובא בחשבון כמות מים שהופחתה או נוספה להקצאה בשנה החולפת, מחמת העברה זמנית של מים שפירים מצרכן אחד למשנהו, או מחמת מניעה הידרולוגית שבאה על פתרונה.

(ב) צרכן שבשנה שקדמה לשנת ההקצאה, או אם אין נתונים לגבי שנה זו,

2. הקצאת מים שפירים באזור המערכת הארצית

⁴ ס"ח התשכ"ז, עמ' 108.
⁵ ק"ת התשנ"ג, עמ' 826.

בשנה שקדמה לה - צרך בפועל כמות נמוכה מהקצאתו באותה שנה, תופחת הקצאתו לשנת ההקצאה בשיעורים כדלקמן:

(1) פחתה הכמות הנצרכת מ- 30% מהקצאתו, תופחת הקצאתו ב- 50% מהכמות שלא נוצלה;

(2) פחתה כמות מ- 50% מהקצאתו אך לא פחתה מ- 30%, תופחת הקצאתו ב- 25% מהכמות שלא נוצלה.

(ג) כמות המים השפירים שתיוותר לאחר הקצאה לפי תקנת משנה (א), תיועד להקצאה לפי תקנות 4, 5, 7 ו- 8. יתרת הכמות, אם תהיה, תיועד להקצאה לפי תקנה 11.

(א) לכל צרכן באזור מנותק, באזור מעלה הכנרת ובאזור סובב כנרת, תוקצה לפעילות חקלאית, מתוך הכמות הכוללת שהוקצתה לאותה שנה באזורים אלה לפי כללים שקבעה מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב לאותה שנה לפי סעיף 37 לחוק, כמות המים השפירים שהוקצתה לו לפי הרישיון האחרון שהוצא לו לשנה שקדמה לשנת ההקצאה; לעניין זה, לא תובא בחשבון כמות מים שהופחתה או נוספה להקצאה בשנה החולפת, מחמת העברה זמנית של מים מצרכן אחד למשנהו, או מחמת מניעה הידרולוגית שבאה על פתרונה.

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), צרכן שבשנה שקדמה לשנת ההקצאה, או אם אין נתונים לגבי שנה זו, בשנה שקדמה לה - צרך בפועל כמות נמוכה מהקצאתו באותה שנה, תופחת הקצאתו לשנת ההקצאה בשיעורים כאמור בתקנה 2(ב).

(ג) כמות המים השפירים שתיוותר לאחר הקצאה לפי תקנת משנה (א), תיועד להקצאה לפי תקנות 4, 5, 7, 8 ו- 10; יתרת הכמות, אם תהיה, תחולק באופן האמור בתקנה 11.

על אף האמור בתקנות 2(א) ו- 3(א), על הקצאת המים לצרכנים להשקיית בעלי חיים במיזם חקלאי יחולו הכללים הבאים:

(1) צרכן המבצע מיזם חקלאי של גידול בעלי חיים בלבד, רשאי להגיש בקשה להקצאת מים שפירים בכמות הצריכה השנתית הקבועה לבעל החיים, כמפורט בטבלה 1 בתוספת השלישית; אם חלה חובה לחסן את בעלי החיים לפי פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], התשמ"ה - 1985⁶ (להלן - הפקודה), תהיה ההקצאה כפופה לביצוע החיסון; דו"ח השירותים הווטרינריים של המשרד יהווה ראייה למספר בעלי החיים

3. הקצאת מים שפירים באזורים מנותקים ובאזור מעלה הכנרת וסובב כנרת

4. הקצאת מים שפירים לבעלי חיים במיזם חקלאי

⁶ ס"ח התשמ"ה, עמ' 84.

שחוסנו ;

(2) צרכן המבצע מיזם חקלאי, שקיבל היתר רעייה כדון רשאי להגיש בקשה להקצאת מים שפירים כמפורט בתקנת משנה (א), לפי כמות בעלי החיים היוצאים למרעה ולתקופת המרעה, ובכפוף לאישור ספק המים הממוקם בסמוך למקום המרעה, לפי המלצת מחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית ובכפוף לאישור מנהל הרשות הממשלתית ;

(3) על אף האמור בהגדרת "פעילות חקלאית", צרכן שעיקר פעילותו הוא גידול סוסים לרכיבה, לאימון, לטיפול ולמכירה, רשאי להגיש בקשה להקצאת מים שפירים בכמות הצריכה השנתית הקבועה לבעל החיים, כמפורט בטבלה 1 בתוספת השלישית ;

(4) בקשה לפי תקנה זו תוגש עד ליום 31 באוקטובר של השנה שבעדה מוגשת הבקשה, על גבי טופס בקשה הערוך לפי נוסח טופס 2 שבתוספת השלישית בצירוף המסמכים כמפורט בטופס, למחוז המשרד שבתחומו עיקר הפעילות החקלאית.

(א) הקצאת מים שפירים לפעילות חקלאית חדשה על קרקע שלא ניתנה בעדה הקצאה בשנה שקדמה לשנת ההקצאה, בכפוף לקיומה של יתרה, תעשה כדלקמן :

(1) צרכן המבצע מיזם חקלאי רשאי להגיש בקשה להקצאת מים שפירים, בכמות שלא תעלה על :

(א) היקף של 70% מתקרת הקצאת המים השפירים שלו לשנת ההקצאה ;

(ב) מכפלה של חמש פעמים תקן המים בתקן הנחלה באזור שבו מצויה הקרקע ;

(2) אם הצרכן המבצע את המיזם החקלאי התאגדות, תחושב ההקצאה לפי חלקם היחסי בקרקע של עד עשרה חברים או בעלי מניות בהתאגדות, לפי העניין, המקיימים בשטחים שברשות ההתאגדות פעילות חקלאית חדשה.

(ב) בקשה לפי תקנת משנה (א) תוגש עד יום 31 במאי של השנה שבעדה מוגשת הבקשה, על גבי טופס בקשה הערוך לפי הטופס שבתוספת הרביעית בצירוף המסמכים כמפורט בטופס, למחוז המשרד שבתחומו עיקר הפעילות החקלאית.

(א) לכל צרכן שצרך בשנה שקדמה לשנת ההקצאה מים אחרים, תוקצה בשנת ההקצאה כמות המים האחרים שהוקצתה לו לפי רישיון ההפקה האחרון שהוצא לו לשנה שקדמה לשנת ההקצאה ; לעניין זה לא תובא בחשבון כמות מים שהופחתה או נוספה להקצאה בשנה החולפת, מחמת העברה זמנית של מים מצרכן אחד למשנהו.

5. הקצאת מים שפירים לפעילות חקלאית חדשה

6. הקצאת מים אחרים

(ב) על אף האמור בתקנת משנה (א), פחתה הכמות הכוללת של מים אחרים לשנת ההקצאה לעומת השנה שקדמה לשנת ההקצאה, תופחת הקצאתו של כל צרכן של מפעל ההשבה או מפעל המים המליחים, בשיעור זהה.

(ג) מנהל הרשות הממשלתית רשאי להקצות עד 5 מיליון מטרים מעוקבים של מים שפירים למפעלי השבה ולמפעלים לאספקת מים מליחים באזור המערכת הארצית, אם מצא שמצאי המים האחרים שלהם פחת או שאיכות המים שבהם ירדה ובלבד שלא תוקצה לצרכניהם כמות העולה על תקרת ההקצאה שלהם.

(ד) על אף האמור בתקנת משנה (א) מנהל הרשות הממשלתית בהמלצת המנהל הכללי של המשרד או מי שהוא הסמיך לעניין זה, רשאי לקבוע לצרכני מפעל השבה הקצאה אחרת של מים אחרים ובלבד שהקצאתם לא תפחת מ- 95% מתקרת ההקצאה של המים האחרים שנקבעה להם ; יתרת המים האחרים לאחר חלוקה כאמור, תחולק לפי סדר עדיפות זה :

(1) פעילות חקלאית במגזר המיעוטים ;

(2) צרכנים חדשים של מפעל ההשבה ;

(3) הגדלת כמות המים האחרים לצרכני המפעל הקיימים.

(ה) נקבעה הקצאה אחרת כאמור בתקנת משנה (ד), תופחת מכמות המים האחרים שהוקצתה לכל צרכן לפי תקנות אלה, כמות שתחושב כמכפלת היחס שבין הקצאת המים השפירים שלו לבין תקרת הקצאת המים השפירים שלו, בכמות המים האחרים שהוקצתה לו כאמור, והכול חלקי 1.2.

(א) הקצאתו של צרכן המבצע מיזם חקלאי לטיפול ראשוני בלבד באחד מסוגי הענפים המנויים בחלק א' לתוספת החמישית, תהיה בשיעור ממוצע הצריכה ב- 3 השנים שקדמו לשנת ההקצאה ובהיעדר נתונים כאמור בשיעור הכמות הנהוגה לאותו ענף כמפורט בתוספת החמישית.

(ב) בקשה להקצאת מים שפירים לטיפול ראשוני תוגש למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית, עד יום 31 במאי של השנה שבעדה מתבקשת ההקצאה, על גבי טופס בקשה הערוך לפי הנוסח שבחלק ב' לתוספת החמישית.

(א) לצרכן המגדל צמחים או מגדל בעלי חיים למטרה שיקומית בלבד, שמשרד הרווחה והשירותים החברתיים אישר שמתקיימים בה התנאים המפורטים להלן, יוקצו מים שפירים כמפורט בתקנה 4 או בתקנה 5, לפי העניין :

(1) כל הפעילות במיזם החקלאי מתבצעת למטרה שיקומית

7. הקצאת מים שפירים לטיפול ראשוני

8. הקצאת מים שפירים למטרות שיקומיות

בלבד ;

(2) בעלי מקצוע שהוכשרו לנושא מבצעים את הפעילות השיקומית ;

(3) הפעילות השיקומית במיזם החקלאי מתקיימת במסגרת תכנית שיקומית מובנית הכוללת 12 מפגשים בשנה לפחות לכל מטופל.

(ב) המבקש הקצאה למטרה המפורטת בתקנת משנה (א), ימציא למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית, עד יום 31 במאי של השנה שבעדה מתבקשת ההקצאה, טופס בקשה הערוך לפי הנוסח שבטופס 1 בתוספת השישית, ובצירוף אישור של משרד הרווחה והשירותים החברתיים לפי הנוסח שבטופס 2 בתוספת השישית.

על אף האמור בתקנה 2 או בתקנה 3 לפני העניין, פחתה הכמות הכוללת של מים שפירים שקבעה רשות המים בכללים לפי סעיף 37 לחוק במערכת הארצית או באזור מנותק, באזור מעלה הכנרת ובאזור סובב כנרת לעומת השנה שקדמה לשנת ההקצאה, או הודיע מנהל הרשות הממשלתית למנהל הכללי של המשרד, במהלך שנת ההקצאה, על הפחתה כאמור לעומת השנה שקדמה לשנת ההקצאה, יחולו ההוראות הבאות :

(1) לא תבוצענה הקצאות נוספות לפי תקנות 5, 7 ו-8, מיום מתן ההודעה ;

(2) תופחת הקצאתו של כל צרכן, בשיעור זהה לשיעור ההפחתה של הכמות הכוללת לשנת ההקצאה לעומת השנה שקדמה לה.

מנהל הרשות הממשלתית, לפי המלצת המשרד, רשאי לתקן הקצאת מים של צרכן שסבר כי נפלה טעות טכנית בהקצאתו והגיש בקשה לתיקון הקצאה למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית, על גבי טופס הבקשה הערוך לפי הנוסח שבתוספת השביעית ; למען הסר ספק, הגשת בקשה כאמור אינה עוצרת את מניין הימים להגשת ערר על רישיון לפי סעיף 31 לחוק.

(א) צרכן שהוא יישוב חקלאי מתוכנן או מיזם חקלאי באזור המערכת הארצית, למעט מיזם חקלאי שעיקר פעילותו גידול בעלי חיים, רשאי להגיש בקשה לקבלת תוספת יחסית של מים שפירים, בהתחשב בהפרש שבין תקרת הקצאת המים השפירים שלו, לבין הקצאת המים השפירים לשנת ההקצאה ובלבד שהתוספת שתניתן לצרכן לא תעלה על הכמות שביקש.

(ב) הבקשה תוגש על גבי טופס בקשה הערוך לפי הנוסח שבתוספת השמינית לתקנות אלה, עד תום 6 שבועות ממועד פרסומן של תקנות אלה,

9. הפחתת הכמות הכוללת של מים שפירים בשנה מסוימת

10. תיקון הקצאת מים

11. אופן הקצאת תוספת מים שפירים מיתרת הכמות הארצית

למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית.

(ג) המשרד רשאי, באישור מנהל הרשות הממשלתית, להאריך את התקופה להגשת בקשות לקבלת תוספת מים שפירים כאמור בתקנת משנה (א); הודעה על הארכת התקופה תפורסם באתר המשרד ובמחוזות.

(א) צרכן רשאי להגיש בקשה להעביר עד 30% מכמות המים השפירים או האחרים שהוקצתה לו לצרכן אחר (להלן בתקנה זו – הצרכן המעביר והצרכן המקבל, בהתאמה), בהתקיים כל התנאים האלה:

(1) הצרכן המעביר והצרכן המקבל הגישו בקשה להעברה עד יום 31 באוקטובר של השנה שבעדה מתבקשת ההעברה, על גבי טופס בקשה הערוך לפי הנוסח שבתוספת התשיעית, למחוז המשרד שבתחומו עיקר הפעילות החקלאית של הצרכן המקבל;

(2) לצרכן המעביר יש יתרת מים שלא נוצלה מהקצאתו לאותה שנה, שלא תפחת מהכמות שאותה הוא מבקש להעביר;

(3) הצרכן המעביר לא קיבל באותה שנה תוספת להקצאתו לפי תקנה 11;

(4) הצרכן המקבל לא חורג מהקצאתו לאותה שנה במועד הגשת הבקשה;

(5) ההעברה המבוקשת לא מעלה את ההקצאה של הצרכן המקבל מעבר לתקרת הקצאתו; ולגבי צרכן מקבל המבצע מיזם חקלאי-ההעברה המבוקשת לא מעלה את ההקצאה מעבר ל-120% מתקרת הקצאתו;

(6) ניתן לבצע את ההעברה מבחינת יכולת האספקה ומבחינת הידרולוגית, לפי קביעת הרשות הממשלתית למים ולביוב;

(7) אם הצרכן המעביר אגודה שיתופית חקלאית – הוא סיפק את כל כמות המים הדרושה לחקלאים הפעילים ולעיבוד חקלאי של שטחיו בידי האגודה, לרבות עיבוד משותף;

(ב) המנהל הכללי של המשרד או מי שהסמיך לעניין זה, רשאי להתיר העברת מים שהתבקשה לפי תקנת משנה (א), אם מצא כי התקיימו כל התנאים בתקנה האמורה.

(ג) צרכן רשאי להגיש בקשה להעביר עד מלוא הקצאתו לאותה שנה, לצרכן אחר, בכפוף לקיומם של התנאים המפורטים בפסקאות (2) עד (6) שבתקנת משנה (א), ובלבד שהבקשה להעברה תוגש עד יום 14 בנובמבר של השנה שבה מתבקשת ההעברה, על גבי טופס בקשה הערוך לפי הנוסח שבתוספת התשיעית, למחוז המשרד שבתחומו עיקר הפעילות החקלאית של הצרכן המקבל, בכל אחד מן המקרים האלה:

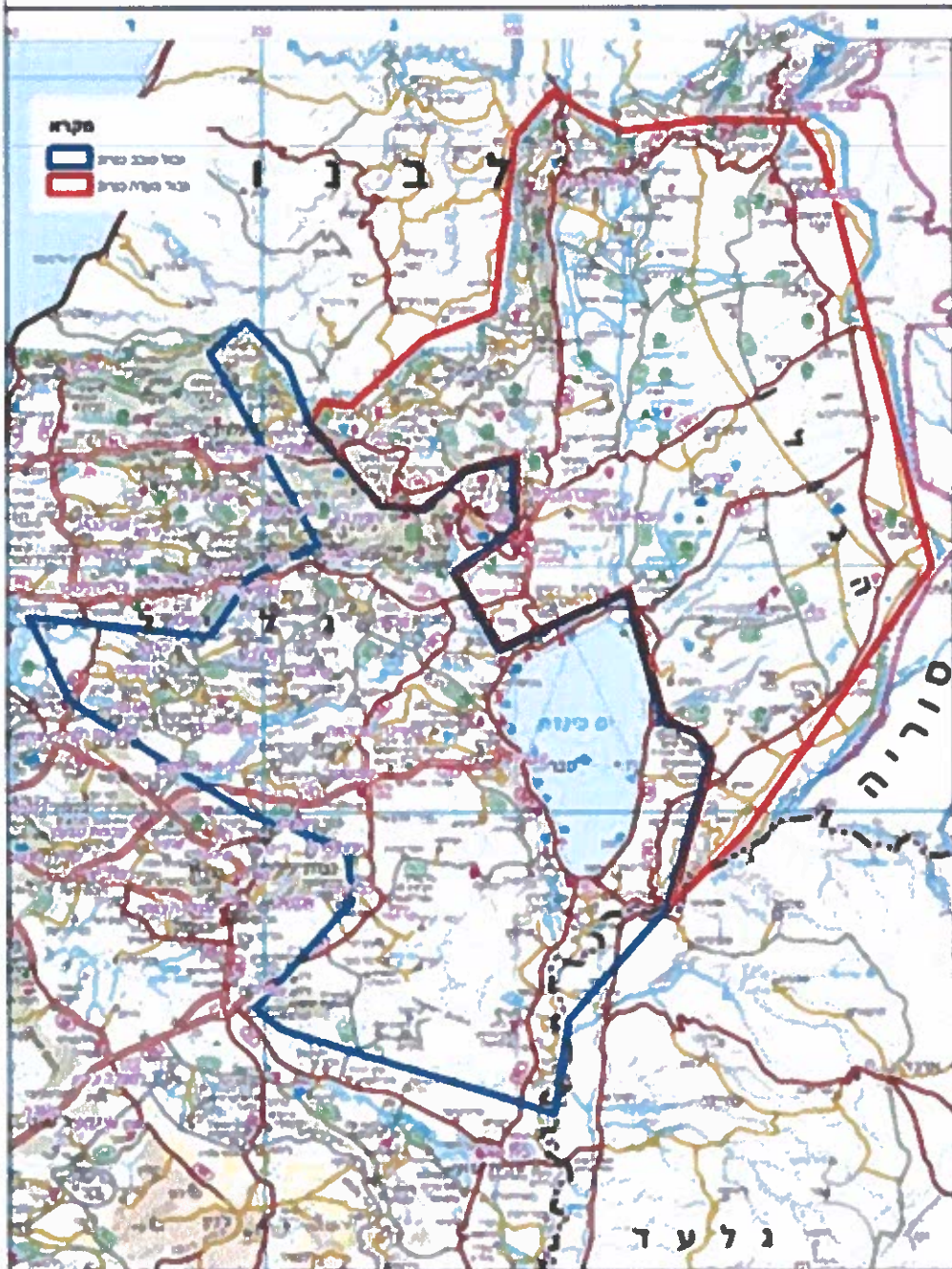
- (1) הצרכן המעביר והצרכן המקבל חד הם וההעברה נעשית מרישיון הפקה אחד שברשותו לרישיון הפקה אחר שברשותו למשך שנת ההקצאה;
- (2) הצרכן המעביר הוא התאגדות והצרכן המקבל הוא חבר או בעל מניות, לפי העניין, באותה התאגדות או שהצרכן המעביר הוא חבר או בעל מניות, לפי העניין, בהתאגדות שהיא הצרכן המקבל, והכל בכפוף לכל דין החל על ההתאגדות.
- (ד) המנהל הכללי של המשרד או מי שהסמיך לעניין זה, רשאי להתיר העברת מים שהתבקשה לפי תקנת משנה (ג), אם מצא כי התקיימו כל התנאים בתקנה האמורה.
13. אדמת הכבול
על אף האמור בתקנות אלה, לצרכנים שמחזיקים באדמות הכבול שבעמק החולה, יוקצו בשל אותן אדמות מים שפירים לפי הקבוע בהסכם הכבול.
14. הקצאת מים לאגודת המים עמק הירדן
על אף האמור בתקנות אלה, ובכפוף להתקיימות התנאים המפורטים בהסכם מיום ז' בכסלו התש"ע (24 בנובמבר 2009) בין המדינה לבין אגודת המים עמק הירדן, אגודה חקלאית שיתופית בע"מ, ומפעל המים האזורי מי חצר, שותפות לא רשומה (להלן – אגודת המים), יוקצו לאגודת המים מים שפירים ואחרים לפי סעיף 5 להסכם; ההסכם מונח לעיון הציבור במשרד ומפורסם באתר האינטרנט שלו.
15. הקצאת תוספות מים אזוריות לפי הסכם המים
פיתחו צרכנים מפעל מים, למעט מפעל השבה, באזור המפורט בנספח ב' להסכם המים, על בסיס הסכמה מוקדמת בין אותם צרכנים למדינה, המעוגנת בנספח ב' כאמור, שלפיה יינתנו תוספות מים לצרכנים מאותו אזור, רשאי מנהל הרשות הממשלתית להקצות תוספות להקצאתם של צרכנים כאמור, מאותו מפעל, אם ראה כי הם עומדים בתנאים שקבעה המדינה; נתן מנהל הרשות הממשלתית הקצאה לפי תקנה זו, יונחו פרטי ההקצאה ותנאיה לעיון הציבור ברשות הממשלתית למים ולביוב ויפורסמו באתר האינטרנט שלה שכתובתו: www.water.gov.il.

תוספת ראשונה

(הגדרות "אזור מעלה כנרת", "אזור סובב כנרת")

(בתקנה 1)

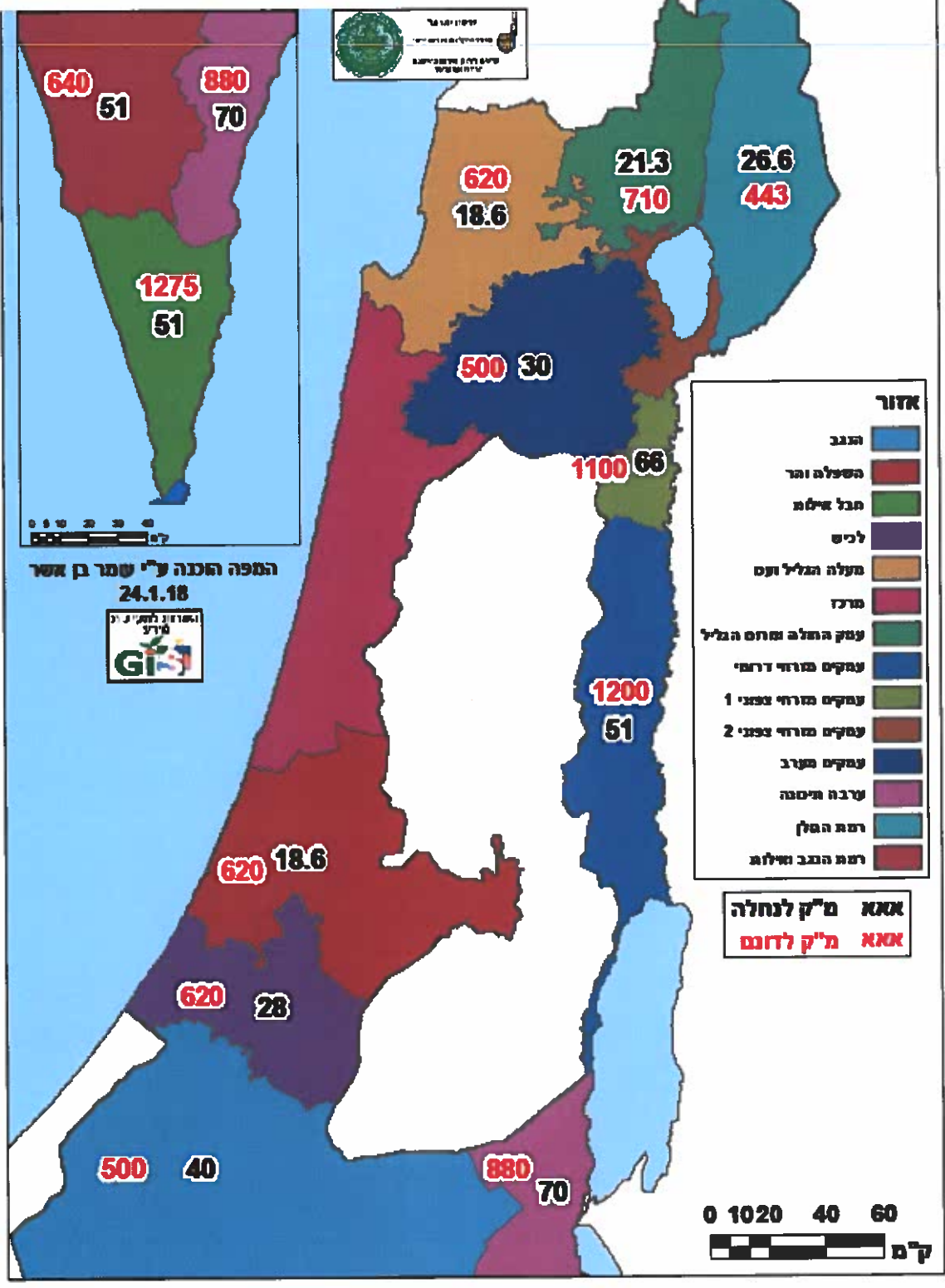
אזור מעלה כנרת ואזור סובב כנרת



תוספת שנייה

(הגדרות "תקן המים" ו-"תקן נחלה" שבתקנה 1)

אזורים אקולוגיים - תקני מים



תוספת שלישית

(תקנה 4)

טבלה 1

מטר מעוקב לראש למחזור	מטר מעוקב לראש לשנה	בעל החיים
	6.0	כבשים ועזים לבשר
	12.0	כבשים ועזים לחלב
	2.0	טלאים או גדיים לפיטום מגיל חצי שנה במכלאות
	22.0	בקר במרעה
	98.0	פרה בעדר חלב
	0.110	מטילות רבייה קלות ומטילות כבדות
	0.125	מטילות רבייה כבדות
0.015		פטמים
0.140		תרנגולי הודו מטילות לרבייה
0.115		תרנגולי הודו לבשר
	49.3	חזירים (אמהות)
	100.0	סוסים

(טופס 2)

בקשה להקצאת מים לבעלי חיים במיזם חקלאי

לכבוד מחוז

(יש להגיש למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית של המבקש)

1. פרטי המבקש :

ת"ז

שם המבקש : כתובת :

טלפון : טלפון נייד : פקסימילה :

דואר אלקטרוני :

2. לגבי מבקש שהוא בעל הקצאה לפעילות חקלאית :

ת"ז

שם צרכן ראשי : מספר צרכן ראשי ברישיון :

שם צרכן משנה : מספר צרכן משנה ברישיון :

הקצאת מים שפירים : הקצאת מים אחרים :

על מגיש הבקשה לצרף המסמכים המפורטים להלן כתנאי לדיון בבקשה :

(1) מסמכים המעידים כי המבקש הוא בעל זכות לשימוש בקרקע חקלאית לפעילות המבוקשת ;

(2) אישור על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים,

התשל"ו-1976⁷;

(3) אישור ספק המים, בנוסח המצורף כטופס 3, למעט אם הספק הוא מקורות, על יכולת אספקה למבקש.

(4) אישור השירותים הווטרינריים של המשרד על חיסון עדכני של בעלי החיים לשנה שבעדה מבוקשת ההקצאה, אם נדרש חיסון כאמור לפי דין; בהיעדר אישור עדכני – יוצג האישור האחרון הקיים.

(4) מיזם חקלאי קיים יצרף טופס 1220 שהוגש למס הכנסה לשנה הקודמת לשנת ההקצאה עם חותמת "נתקבל" של מס הכנסה; אם טרם הוגש לשנה הקודמת כאמור, ניתן להגיש את הטופס שהוגש לשנה שלפניה; ואולם אם המבקש התאגדות, יצרף את פירוט גידוליו לשנה הקודמת לשנת ההקצאה מתוך מאזן ההתאגדות לאותה שנה, חתום ביד רואה החשבון של ההתאגדות.

חתימת המבקש _____ תאריך _____

עמדת מחוז המשרד⁸

אישור על צירוף הטפסים

(שם עובד המחוז, חתימתו ותאריך)

(טופס 3)

אישור ספק המים על יכולת אספקה

שם ספק המים:

מספר רישיון ברשות הממשלתית למים ולביוב:

אני מאשר כי באפשרותי לספק מים שפירים לצרכן ת"ז _____
לגוש/חלקה _____

מקור המים המועדף הוא _____

שם מורשה החתימה מטעם הספק:

חתימת מורשה החתימה: _____ חותמת: _____
תאריך: _____

⁷ ס"ח התשל"ו, עמ' 280.

⁸ יובהר כי עמדת המחוז אינה אישור לקבלת הבקשה וכי ההקצאה המאושרת היא לפי רישיון ההפקה שמוציא מנהל רשות המים.

יובהר כי קביעת זהות הספק תיעשה בידי רשות המיס לפי סמכויותיה, ואין במסמך זה לחייב את רשות המיס לקבוע את הספק הנזכר לעיל כמי שיספק את ההקצאה.

תוספת רביעית

(תקנה 5)

טופס בקשה להקצאת מיס בעד פעילות חקלאית חדשה

לכבוד מחוז

(יש להגיש למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית של המבקש)

1. פרטי המבקש (אם המבקש אינו צרכן עדיין אין למלא פרטי צרכן ראשי וצרכן משנה):
ת"ז
שם צרכן ראשי: מספר צרכן ראשי ברישיון:
שם צרכן משנה: מספר צרכן משנה ברישיון:
כתובת: טלפון: טלפון נייד:
פקסימילה:
דואר אלקטרוני:
2. הקצאת המיס השפירים החדשה המבוקשת / התוספת המבוקשת להקצאה הקיימת: מטרים מעוקבים
3. השימוש המיועד לכמות המיס השפירים הנוספת המבוקשת (יש לפרט סוגי גידולים והיקף שטחים):
4. כתובת בעל הרישיון (אם המבקש אינו צרכן עדיין אין למלא את הפרטים):
עיר רחוב מספר בית
מיקוד תא דואר
טלפון: טלפון נייד: פקסימילה:
דואר אלקטרוני:
5. אם המבקש הוא התאגדות – מהי צורת ההתאגדות:
6. פירוט גוש/חלקה של השטח שבעדו מבוקשת ההקצאה:

על מגיש הבקשה לצרף כל אחד מהמסמכים המפורטים להלן כתנאי לדיון בבקשה:

- (1) כי הוא בעל זכות לשימוש בקרקע חקלאית לפעילות המבוקשת;
- (2) אישור על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976;
- (3) סימון השטח שבעדו מבוקשת ההקצאה על גבי תצלום אוויר בתוספת פרטים מזהים, שיאפשרו איתור מדויק של השטח, כגון מספר גוש, מספר חלקה, שם היישוב וקואורדינטות⁹;
- (4) אישור ספק המיס, בנוסח המצורף כטופס 1, למעט אם הספק הוא מקורות, על יכולת אספקה למבקש על גבי טופס הערוך לפי הנוסח.

⁹ על אף האמור בפסקה (3), אם הבקשה היא להקצאה בעד פעילות חקלאית חדשה, שהמבקש לא היה חייב לפי דין להגיש בשלה מסמכים כאמור, ימציא המבקש מסמכים אלה למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית, עד יום 31 באוגוסט של השנה העוקבת לשנה שבעדה מוגשת הבקשה.

חתימת המבקש _____ תאריך _____

טופס 1

אישור ספק המים על יכולת אספקה¹⁰

שם ספק המים :

מספר רישיון ברשות הממשלתית למים ולביוב :

אני מאשר כי באפשרותי לספק מים שפירים לצרכן _____ ת"ז
לגוש/חלקה

מקור המים המועדף הוא

שם מורשה החתימה מטעם הספק :

חתימת מורשה החתימה : _____ חותמת : _____

תאריך : _____

תוספת חמישית

(תקנה 7)

חלק א'

הכמות הנהוגה לפעילות הטיפול הראשוני לפי סוגי ענפים

הענף החקלאי כמות המים במטרים מעוקבים לטון

גזר	1
פרי הדר	5
תמר	7
תפוח אדמה	1

חלק ב'

טופס בקשה להקצאת מים בעד פעילות לטיפול ראשוני

לכבוד מחוז

(יש להגיש למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית של המבקש)

1. פרטי הצרכן המבקש :

מספר זהות

שם צרכן ראשי : מספר צרכן ראשי ברישיון :

שם צרכן משנה : מספר צרכן משנה ברישיון :

¹⁰ יובהר כי קביעת זהות הספק תיעשה בידי רשות המים לפי סמכויותיה, ואין במסמך זה לחייב את רשות המים לקבוע את הספק הנוכח לעיל כמי שיספק את ההקצאה.

- כתובת: _____ טלפון: _____
 טלפון נייד: _____ פקסימילה: _____
 דואר אלקטרוני: _____
 2. כתובת בעל הרישיון המפורט: _____
 עיר: _____ רחוב: _____ מספר בית: _____
 מיקוד: _____ תא דואר: _____
 טלפון: _____ טלפון נייד: _____ פקסימילה: _____
 דואר אלקטרוני: _____
 3. צריכת מים שפירים 2012 מטרים מעוקבים 2013 מטרים מעוקבים
 2014 מטרים מעוקבים
 4. הכמות המבוקשת להקצאה: _____ מטרים מעוקבים

על מגיש הבקשה לצרף כל אחד מהמסמכים המפורטים להלן כתנאי לדיון בבקשה:

- (1) חשבוניות על נתוני הצריכה בשלוש השנים שקדמו לשנת ההקצאה.
- (2) אישור ספק מים על יכולתו לספק את המים למיזם.
- (3) אישור ספק שירותי ביוב על העדר מניעה למתן ההקצאה למיזם החקלאי מבחינת הספק שירותים בתחום הביוב.

חתימת המבקש _____ תאריך _____

עמדת מחוז המשרד¹¹

אישור על צירוף הטפסים

 (שם עובד המחוז, חתימתו ותאריך)

¹¹ יובהר כי עמדת המחוז אינה אישור לקבלת הבקשה וכי ההקצאה המאושרת היא לפי רישיון ההפקה שמוציא מנהל רשות המים.

תוספת שישית

(תקנה 8)

טופס בקשה לצורך הקצאת מים לייצור צמחים או גידול בעלי חיים שמטרתם שיקומית

לכבוד מחוז

(יש להגיש למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית של המבקש)

1. פרטי הצרכן המבקש :

ת"ז

שם צרכן ראשי : מספר צרכן ראשי ברישיון :

שם צרכן משנה : מספר צרכן משנה ברישיון :

כתובת : טלפון :

טלפון נייד : פקסימילה :

דואר אלקטרוני :

הקצאת מים שפירים : הקצאת מים אחרים :

2. בחתימתו על טופס זה מצהיר המבקש כי מתקיימים במיזם החקלאי כל התנאים הבאים :

(1) כל הפעילות במיזם מתבצעת למטרה שיקומית בלבד ;

(2) בעלי מקצוע שהוכשרו לנושא מבצעים את הפעילות ;

(3) הפעילות השיקומית במיזם מתקיימת במסגרת תכנית שיקומית מובנת הכוללת 12 מפגשים בשנה לפחות לכל מטופל.

חתימת הצרכן המבקש _____ תאריך : _____

חתימה וחותמת עורך דין : _____ תאריך : _____

טופס 2

לכבוד

לשכת המנהל הכללי

mankalit@education.gov.il / mankal@molsa.gov.il

משרד הרווחה והשירותים החברתיים (להלן - משרד הרווחה)

חלק א' – פרטי המבקש

שם המבקש

מספר ע.ר./ח.פ.

שם איש קשר

כתובת

כתובת דואר אלקטרוני

חלק ב' – הבקשה

המבקש מבקש בזאת את אישור משרד הרווחה והשירותים החברתיים (להלן-משרד הרווחה) לצורך הקצאת מים לייצור צמחים או לגידול בעלי חיים שמטרתם שיקומית לפי תקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות), התשע"ח-2018 (להלן – תקנות המים).
להלן תיאור אופי פעילותו השיקומית של המבקש:

האוכלוסייה הנהנית מהפעילות השיקומית של המבקש [לדוגמה: אנשים עם מוגבלויות, ילדים בסיכון, זקנים, משפחות מוחלשות, גמילה והתמכרויות, נוער וצעירים בסיכון]:

האם ישנה התקשרות חוזית בין משרד הרווחה לבין המבקש: כן / לא

אם כן, נא לפרט:

שם היחידה האחראית במשרד הרווחה לביצוע ההתקשרות:
המבקש קיבל תמיכה ממשרד הרווחה בשנת:

הפרויקט שבעדו אושרה התמיכה:

חלק ג' – עמדת משרד הרווחה

ס הבקשה מאושרת

ס הבקשה נדחית מהנימוקים הבאים:

תוספת שביעית

(תקנה 10)

טופס בקשה לתיקון חישוב הקצאת מים

לכבוד מחוז

(יש להגיש למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית של המבקש)

7. פרטי הצרכן המבקש :

ת"ז

שם צרכן ראשי : מספר צרכן ראשי ברישיון :

שם צרכן משנה : מספר צרכן משנה ברישיון :

כתובת : טלפון :

טלפון נייד : פקסימילה :

דואר אלקטרוני :

הקצאת מים שפירים : הקצאת מים אחרים :

8. פירוט טעות החישוב הנטענת :

הצרכן המבקש מצהיר בזה כי הפרטים שמילא בטופס הבקשה הם מלאים ונכונים.

חתימת הצרכן המבקש _____

תאריך

עמדת מחוז המשרד¹²

(שם עובד המחוז, חתימתו ותאריך)

תוספת שמינית¹² יובהר כי עמדת המחוז אינה אישור לקבלת הבקשה וכי ההקצאה המאושרת היא לפי רישיון ההפקה שמוציא מנהל רשות המים.

(תקנה 11)

טופס בקשה להקצאת תוספת מים שפירים

לכבוד מחוז

(יש להגיש למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית של המבקש)

1. פרטי הצרכן המבקש :

ת"ז

שם צרכן ראשי : מספר צרכן ראשי ברישיון :

שם צרכן משנה : מספר צרכן משנה ברישיון :

כתובת : טלפון :

טלפון נייד : פקסימילה :

דואר אלקטרוני :

2. כתובת בעל הרישיון המפורט :

עיר רחוב מספר בית

מיקוד תא דואר

טלפון : טלפון נייד : פקסימילה :

דואר אלקטרוני :

3. התוספת המבוקשת להקצאה הקיימת : מטרים מעוקבים

4. השימוש המיועד לכמות המים השפירים הנוספת המבוקשת (יש לפרט סוגי גידולים והיקף שטחים) :

5. פירוט גוש/חלקה של השטח שבעדו מבוקשת התוספת להקצאה :

חתימת המבקש _____ תאריך : _____

עמדת מחוז המשרד¹³

(שם עובד המחוז, חתימתו ותאריך)

תוספת תשיעית

(תקנה 12)

¹³ יובהר כי עמדת המחוז אינה אישור לקבלת הבקשה וכי ההקצאה המאושרת היא לפי רישיון ההפקה שמוציא מנהל רשות המים.

טופס בקשה להעברת מים

לכבוד מחוז

(יש להגיש למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית של המקבל)

1. פרטי הצרכן מעביר המים :

ת"ז

שם צרכן ראשי : מספר צרכן ראשי ברישיון :

שם צרכן משנה : מספר צרכן משנה ברישיון :

כתובת : טלפון :

טלפון נייד : פקסימילה :

דואר אלקטרוני :

הקצאת מים שפירים : הקצאת מים אחרים :

יתרת הקצאת מים שפירים שטרם נוצלה : נכון לתאריך :

יתרת הקצאת מים אחרים שטרם נוצלה : נכון לתאריך :

2. פרטי הצרכן מקבל המים :

ת"ז

שם צרכן ראשי : מספר צרכן ראשי ברישיון :

שם צרכן משנה : מספר צרכן משנה ברישיון :

כתובת : טלפון :

טלפון נייד : פקסימילה :

דואר אלקטרוני :

3. כמות וסוג המים שמבקשים הצרכן המעביר והצרכן המקבל להעביר :

כמות המים : מטרים מעוקבים

סוג המים – צרכן מעביר : סוג המים – צרכן מקבל :

ספק המים – צרכן מעביר : ספק המים – צרכן מקבל :

(יש לצרף את אישור ספק המים שבאמצעותו מבוקש לבצע את ההעברה על יכולתו לבצע את ההעברה).

4. האם בצרכן המעביר ובצרכן המקבל מתקיים אחד מאלה (תקנה 12(ג)) :

(1) לצרכן יש יותר מרישיון הפקה אחד, והוא מבקש להעביר הקצאת מים שניתנה לו לפי רישיון הפקה אחד, כך שתיווסף להקצאת מים שניתנה לו לפי רישיון הפקה אחר שברשותו למשך שנת ההקצאה ;

(2) הצרכן המעביר הוא התאגדות כהגדרתו בתקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות), התשע"ח-2018 (להלן בטופס זה- ההתאגדות) שהצרכן המקבל הוא חבר או בעל מניות בו, לפי העניין ;

(3) הצרכן המעביר הוא חבר או בעל מניות, לפי העניין, בהתאגדות, שהוא הצרכן המקבל.

הצרכן המקבל והצרכן המעביר מצהירים בזה כי הפרטים שמילאו בטופס הבקשה הם מלאים ונכונים.

חתימת הצרכן המקבל _____ חתימת הצרכן המעביר _____

תאריך _____ תאריך _____

עמדת מחוז המשרד¹⁴

¹⁴ יובהר כי עמדת המחוז אינה אישור לקבלת הבקשה וכי ההקצאה המאושרת היא לפי רישיון ההפקה

(שם עובד המחוז, חתימתו ותאריך)



אורי יהודה אריאל הכהן

שר החקלאות ופיתוח הכפר

ב' (יום) _____ התשע"ח (18 מנף 2018)
 (חמ 3-4025)

דברי הסבר

סעיף 25א לחוק המים, התשי"ט-1959 (להלן – החוק או חוק המים), קובע כי שר החקלאות ופיתוח הכפר יקבע בתקנות אמות מידה להקצאת מים בידי מנהל הרשות הממשלתית למים ולביווב (להלן – רשות המים) ברישיונות, לצריכה למטרת חקלאות.

לפיכך, גובשו על ידי הרשות לתכנון ופיתוח הכפר וגורמי ייצור במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, בהתייעצות עם מנהלי המחוזות, גורמים נוספים במשרד והתאחדות חקלאי ישראל, טיוטת התקנות בעניין. יובהר כי בניגוד לשנים קודמות, בהן נקבעו אמות מידה שתוקפן היה מוגבל לשנת ההקצאה (הוראות שעה), מטרתן של התקנות המוצעות לקבוע אמות מידה קבועות, שיחולו בכל שנה, למעט אם הופעלה סמכות לקבוע אמות מידה להקצאת מים למטרות חקלאות באזורי קיצוב, לפי סעיף 37א לחוק המים.

במקביל לטיטת תקנות אלה, מופצות לערות הציבור טיוטות של שני מערכי תקנות נוספים:

א. טיוטת תקנות הקובעות אמות מידה להקצאת מים בשנת 2018, לפי סעיף 37א לחוק. תוקפן של תקנות אלה יהיה לשנת 2018 בלבד;

ב. טיוטת תקנות שעניינן איסור ספסרות במים. הוראת שעה בעניין נקבעה בתקנה 16 לתקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות לשנת 2017) (הוראת שעה), התשע"ז – 2017, וכעת מוצע לעגן הוראות אלה בתקנות דרך קבע.

להלן דברי ההסבר להסדרים השונים בטיטת התקנות:

1. תקנה 1 – קובעת הגדרות של מונחים בהם נעשה שימוש בתקנות. ההסבר להגדרות מפורט, לפי הצורך, במסגרת ההסבר לתקנות בהם מופיעים המונחים.

2. תקנה 2 – קובעת את אופן חלוקת כמות המים השפירים לכל צרכן באזור המערכת הארצית. לעניין התקנות, הכמות הארצית היא כמות המים השפירים שהעמידה רשות המים לשנת ההקצאה, ההקצאה תחושב לפי כמות המים שקיבל הצרכן ברישיון ההפקה שהוצא לו לשנה הקודמת לשנת ההקצאה, אלא אם כן צרך הצרכן בשנה האחרונה לגביה קיימים נתוני צריכה ברשות המים, כמות נמוכה מהקצאתו, שאז תופחת ההקצאה לשנת ההקצאה בשיעור כמפורט בתקנה. לעניין זה, לא תבואנה בחשבון העברות מים שבוצעו בין הצרכנים בשנה שקדמה לשנת ההקצאה.

3. תקנה 3 – קובעת את אופן חלוקת הכמות של מים שפירים לאזורים המנותקים, מעלה כנרת וסובב כנרת. מנגנון ההקצאה לצרכנים באזורים המנותקים זהה לאופן החלוקה בין הצרכנים באזור המערכת הארצית. יובהר לעניין זה כי "האזורים המנותקים" הינם האזורים המנויים בהגדרה "אזור מנותק", המאופיינים בכך שאין תשתיות המחברות אותם למפעל המים הארצי (הכנרת או מפעלי ההתפלה). אזורים אלה תלויים במקורות מים מקומיים, דוגמת קידוחים ונחלים. על כן, כללי ההקצאה באזורים אלה נקבעים בנפרד מכללי ההקצאה במערכת הארצית.

4. תקנה 4 – קובעת כי למיזמים שפעילותם החקלאית מבוססת על גידול בעלי חיים בלבד, תוקצה לבקשת החקלאי כמות מים שפירים בכמות הצריכה השנתית המפורטת בטבלה שבתוספת השלישית ובמידת הצורך ובהתאם להוראות השירותים הווטרינריים במשרד, בכפוף לביצוע חיסון של בעלי החיים.

כמויות המים הנצרכות ע"י בעלי חיים הן זניחות לעומת הכמויות הדרושות לחקלאות הצומח. לחקלאים העוסקים בחקלאות בעלי חיים לצד חקלאות צמחית, יש אפשרות להעביר חלק קטן מההקצאה המשמשת אותם להשקיית הצומח להשקיית כלל בעלי החיים שברשותם. אפשרות זו לא קיימת ביחס למיזמים המתבססים על בעלי חיים בלבד. לפי עמדת המשרד, הפחתת כמויות המים הקטנות המוקצות למיזמים אלה, תגרור יותר נזק מתועלת בהיבט הלאומי ולפיכך אין מקום להשית על צרכנים אלו קיצוץ כלל.

תקנה 4(ג) עניינה הקצאת מים לחוות סוסים, אשר על פי מדיניות המשרד, נכללת בגדר פעילות חקלאית (על אף שאינה נכללת בהגדרת "חקלאות" לפי תקנות אלה, שהיא הגדרה מצמצמת וייחודית). מדיניות מקצועית זו מבוססת על המלצותיה של ועדה שמונתה בשנת 2006 על ידי שר החקלאות ופיתוח הכפר לבחינת ענף הסוסים. ועדה זו הגיעה למסקנה, שענף הסוסים, על כל מכלול הפעילויות הקיימות בו, הינו ענף חקלאי על כל המשתמע מכך, לרבות לגבי זכויות חכירה בקרקע ויעוד הקרקע. לצורך הלימת התקנות למדיניות מקצועית זו, מוצע לקבוע כי לצורך הפעלת חוות סוסים תהיה זכאות להקצאת מים בתעריף חקלאי.

5. תקנה 5 – קובעת את אופן חלוקת הכמות של מים שפירים לצרכן שהוא מיזם חקלאי חדש, ובכפוף להגשת בקשה. במונח "מיזם חקלאי חדש" הכוונה לפעילות חקלאית של עיבוד קרקע שלא עובדה קודם לכן, בין אם היתה לחקלאי המבצע את הפעילות הקצאת מים קודמת לצורך עיבוד קרקע אחרת, ובין אם לאו. לעניין פעילות חקלאית חדשה מוצע לקבוע כי תהיה זכאות להקצאת מים, שהיקפה מוגבל, וזאת מכיוון שפעילות חקלאית חדשה מבוצעת באופן מדורג ולא מחייבת הקצאת מים בהיקפים

12. תקנה 12 – קובעת את הנסיבות בהן מנהל הרשות הממשלתית יהיה רשאי לאשר העברות מים מצרכן לצרכן. תכלית התקנה לאפשר ניצול אופטימלי של המשאב ולסייע לציבור החקלאים להתמודד עם שינויי הקצאות הנובעים מכמויות המשקעים המשתנות, היקפי וסוגי גידול כתוצאה מצורכי השוק, פגעי טבע וכיוצא בזה.

הגבלת הניוד ל- 30% מההקצאה, למעט במקרים חריגים המנויים בתקנה, נועדה לצמצם את השימוש בכלי זה למקרים השוליים להם הוא נועד ולמנוע מסחר במים בהיקפים משמעותיים. לכל צרכן נותר האינטרס לעבד את קרקעותיו היות שהאפשרות לנייד עד 30% בלבד לא מהווה תחליף לפרנסתו. רק במידה שנותרה לאותו חקלאי יתרה מעבר לכמות הדרושה לו להשקיית גידוליו, כדאי לו להעבירה לחקלאי אחר שדרושה לו כמות נוספת להשלמת ההשקיה. מנתוני השנים האחרונות עולה כי היקפי הניוד היוו כ- 3% בלבד מהיקף הקצאת המים לחקלאות.

העברת מים מאגודה חקלאית שיתופית מותנית בכך שהאגודה סיפקה ראשית את כל כמות המים הדרושה לחקלאים הפעילים ולעיבוד משותף של כל שטחיה.

יובהר כי תקנה זו קובעת אמות מידה ומתן ההיתר להעברת מים, ואין בה כדי ליצור איסור או עבירה. טיוטת תקנות כלליות בעניין איסור העברת מים ואיסור ספסרות במים, מופצות, כאמור להערות הציבור בנפרד מתקנות אלה.

13. תקנות 13, 14 ו- 15 – מחריגות מתחולת התקנות צרכנים שמקבלים הקצאה במודל שונה לפי הסכמים פרטניים שערכה המדינה עמם.

עקרונות ההקצאה פורסמו להערות הציבור ביום 6.12.17, במסגרת הודעה לציבור מטעם רשות המים לפיה משרד החקלאות מגבש אמות מידה לחלוקת מים לחקלאות לשנת 2018 על בסיס צריכת המים לחקלאות בשנת 2016, של כל צרכן. רשות המים פרסמה לידיעת הציבור את הנתונים הקיימים ברשות לעניין זה, וניתנה לצרכנים הזדמנות להשיג עליהם. פרסום דומה בוצע גם באתר משרד החקלאות ופיתוח הכפר.