

**נ ש י ץ ב ר נ ד ס**  
**NASCHITZ BRANDES**

נשיץ, ברנדס ושות', עורכי דין  
רחוב תובל 5, תל-אביב 6789717  
טל. 03-623-5000 פקס. 03-623-5005

משרד חיפה: שדרות פל-ים 16, חיפה 3309523  
טל. 04-864-4433 פקס. 04-864-4833

WWW.NBLAW.COM

ג ל י ה כ ט - י פ ה  
ט ל ב ר נ ר  
ר ע נ ן ב ן ע ו ז  
ש מ ר י ת ו ג נ ר - ל י א ו ר  
ט ל י פ ל ד  
מ י ר ה ח ט י ב ה - נ ע י מ  
ש ח ר ה ר ו ן  
ש י ר ל י ק ל ר  
מ ע י ן י ע ק ו ב ו י ץ  
ר נ י ה י ר ש  
י ו א ב ש פ ר  
י נ י ב כ ה ן  
מ ו ר ן י ח ז ק א ל  
ט ל א פ ל ב א ן מ  
ש י ר י מ י ל ר  
א ו ה ד ר ח מ נ י  
ר י נ ת ד מ ר י  
ע ד י ב ן א נ ו ש  
ש י ד ן א ו ס י - ש ו ל ד י נ ר  
נ ט ל י ד ו ל י נ ג ר ז ק ״ ש  
מ ו ט י א ס ר ף  
מ א י ה ל ב ק ו ב י ץ - נ ו י מ ן  
ר ו ע י ( ר ו ב י ) ל י ט ו י ן  
ל י ה י ר ז  
א י י ל ה פ י ל מ ו ס  
ש י ר ה כ ה ן  
ג ו ר י א ב נ ר כ ל ב  
ת מ ר ר ו ט  
ח ן מ ר ו ן  
ג י ל י ל ס ק ה  
ש ח ר ח נ א ל  
ש י ר י ש נ ה ב  
א ו ר י ש ר י י ר

ד נ י א ל ה ב ן ש ל ו מ  
צ ב י ק ה צ ׳ ר נ י א ק  
א ר ז ס פ י ר  
ד נ ה ז י ג מ ן - ב י ר נ ד  
מ י כ ל ג ל ר ו י נ ג ר ט ן  
ש ר ו ן י ד י ן  
ז א א ב ק ל ן  
מ י ט ל צ י מ ב ר ג - ל ד ו ר מ ן  
ע נ ת ל נ ג ר  
ק ר י ן כ ר  
מ י ק ה ב ל ק  
ד י ו י ד כ ה ן  
א י ת י ד ו י ט ש  
ע י ד ו א ר ל י ן  
ד ק ל ה ב י י נ ר  
ח ן ש ט א ו ב ר  
ת מ ר מ ו י ס י י ב  
ב ן ג ו פ מ ן  
א ל ע ד א . ל ו י  
א ב י ע ד ה ר א ל  
א ס ף ר צ ו ן  
א ס י ף ו ו ז נ ב ר ג  
ל י ר ו ן ב ר נ ד

א י ד י ת ק ל י י מ ן ב ל ק  
ש י ך ה א ו ז י ק  
ט ל ר ו ב ט  
י ר ו ן ר ו ס מ ן  
מ י ל ב נ ו ר  
ש י כ ה ן  
ט ל א ל י א ס ן  
ע י ד ן ל י ד ו ן  
ג ו ל ן ק נ ט י  
ק ר ן מ ק ס י מ ו ב ב ר נ ד ס  
ג י ל ב ר ק א י  
ע י ד י ת ש פ י ז ר  
ע ו מ ר נ ו ב י נ ס ק י  
ג ל י פ ר י  
ע י ד ו ב ר - נ ת ן  
ל י א ו ר ב ר ו ן  
ש י ר י כ ה ן  
נ ו ע ה פ י י ט  
ר ו ע י ב ר מ ן  
א ו ר ן מ א ו ר  
ע נ ב ר מ י ש ו ר י ב י ט ן  
ע פ ר ה ס ב ן ר ו ט מ ן  
ע מ י ת מ ו ר  
א ב י ט ל א ג מ י ש ל ו מ ו ב י ץ  
ל י א ו ר ג ו ל ד ב ר ג  
ש י ש . צ פ ו נ ג  
ע נ ת א י ג נ ר

פ ט ר ג ד נ ש י ץ  
ח נ י נ א ב ר נ ד ס  
ע ז ר י א ל ר ו ט מ ן  
א ל ס נ ד ר ו א . נ ש י ץ  
ג י ל ב ר נ ד ס  
ש מ ע ו ן צ ׳ ר ט ו ב  
ע ו פ ר מ ו ט ו ל ה  
י ר ו ן ה ו ר ו ו י ץ  
י ו א ב ר ז י ן  
ש ר ו ן א מ י ר  
פ נ י נ ה ב ר ו ד ר מ נ ו ר  
ת מ ר א ר ד ק ר ת  
ש מ ו א ל ל כ נ ר  
ה ל ן ר ז י א ל  
ג י ל ע ט ר  
נ ג ה ד ב צ ר י ס פ י ר א  
י ו נ ת ן פ ו י כ ט ו נ ג ר  
א ל ו נ ה ב ו מ ג ר ט ן  
א ר י א ל פ ל ב י א ן  
נ ט ע ה י כ ל  
א ב י ש י א ל י א ש  
א י ל נ ה י ו ס ף  
ש ר ו ן ל ו ב צ ק י  
ט ו ב י ה ג פ ן  
א ו ר ל י נ ש י ץ  
א ר נ ו ן ס מ ב ו ר ס ק י  
א ש ר ע ס י ס  
ש ר י ת ה א ו ש נ ר פ א ל  
ע נ ת ע מ י ק מ  
ר נ נ ה פ י י ט א י י ל  
ז י ר נ ו י פ ל ד  
מ ש ה א ל י ה  
ע י נ ת ר ו ש ן  
ש י ד י ל  
א י ל ן א ר ז

ת/21/30

תל-אביב, 26 בנובמבר 2013

**בדואר רשום ובפקס - 02-5695344**

לכבוד  
ח"כ יאיר לפיד, שר האוצר  
ח"כ יאיר שמיר, שר החקלאות

נכבדי,

**הנדון: תשלום היטל על העסקת עובדים זרים**

בשם מרשינו, תנועת המושבים בישראל, התאחדות חקלאי ישראל, ארגון מגדלי ירקות, ארגון מגדלי פירות, חקלאי מושב אחיטוב, ועדה חקלאית ערבה תיכונה וארגוני הפרחים, הרינו לפנות אליכם בעניין שבנדון כדלקמן:

1. בהתאם לסעיף 45(א) לחוק התוכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003 (להלן: "החוק") מחויב מעסיק של עובד זר בענף החקלאות לשאת בהיטל בשיעור של 10% מסך שכרו של העובד.

2. הצעת החוק הצהירה, כי מטרתו של היטל זה, הינה כביכול לתמרץ את המעסיקים להעסיק עובדים ישראלים במקומם של העובדים הזרים. כיום, בחלוף למעלה מעשר שנים מהטלת ההיטל ברור לכל כי ההיטל אינו מתמרץ להעסיק עובדים ישראלים בחקלאות – חלף עובדים זרים – והוא אף אינו מתיימר לעשות כן.

3. כפי שיובהר להלן, ככלל **עובדים ישראלים אינם מבקשים לעבוד בחקלאות** במשרות בהם מועסקים העובדים הזרים. הטלת ההיטל בשיעור הקיים ואף מעבר לו, לא תשנה את נכונותם של ישראלים בעניין זה. בעבודה שנערכה על ידי משרד החקלאות כבר בנובמבר 2011 נקבע במפורש כ<sup>1</sup> –

”מס המעסיקים אשר לכאורה מיועד להקטין את המוטיבציה להעסקת עובדים זרים אינו משיג מטרה זו ורק מהווה מעמסה נוספת של עלות ליצרן המייקרת את תשומות הייצור ואת המוצר הסופי בסופו של דבר.”

4. בהקשר זה נוסף, כי ענף החקלאות מצוי **במחסור חמור של עובדים**. מחסור זה הינו תוצאה של ההסדרה הקיימת בענף וההקצאות בחסר של עובדים זרים, אשר כפי הנראה עתידות להיות מוגבלות אף יותר בשנים הקרובות.<sup>2</sup> מחסור זה, אשר מוביל לביקוש גובר של עובדים, גם בו אין כדי לשנות את העדר נכונותם של עובדים ישראלים לעבוד בחקלאות. למעשה, העשור האחרון מלמד בבירור כי החקלאים מנצלים את מלוא המכסה של עובדים זרים הניתנת להם, ללא כל קשר להטלתו של ההיטל.

5. יוצא אפוא, כי ההיטל המוטל על העסקתם של עובדים זרים, מקום שקיימת מכסה בחסר של עובדים זרים, אין לו כל תכלית מלבד העשרתה של קופת המדינה על גבם של חקלאי ישראל ובפועל על גבם של ציבור הצרכנים. **זהו מס עקיף על תוצרת חקלאית המשפיע על כלל הציבור הצורך תוצרת זו, המעלה את יוקר המחייה – ללא כל הצדקה:**<sup>3</sup>

”המיסים המוטלים על החקלאים המעסיקים עובדים זרים אינם יעילים והם זרם הכנסות למדינה יותר מאשר תמריץ לשכירת עובדים מקומיים... המס הנמהל בקופת הכנסות המדינה, אינו מוריד בפועל את הביקושים - הרצון להמשיך ולקיים את המשק ולא לצמצמו בגין מחסור בעובדים - חזק מהכל והחקלאים משלמים את המס ומבקשים את העובדים הזרים.”

6. ודוק, היטל זה אינו עומד בפני עצמו, והוא רק אחד מני היטלים רבים המוטלים על החקלאים המעסיקים עובדים זרים, כגון אגרת בקשה, אגרה שנתית והוצאות נוספות בהן חויבו.

<sup>1</sup> ד"ר יעל קהל, רפי שטרנליכט, אורי צוק בר "מס מעסיקים – עובדים זרים" מדינת ישראל – משרד החקלאות ופיתוח הכפר, החטיבה למחקר, כלכלה ואסטרטגיה (ספטמבר 2011).

<sup>2</sup> החלטה 4408 של הממשלה ה-32 "עובדים זרים בענף החקלאות" (15.3.2012).

<sup>3</sup> טל שלומי, אורי צוק בר "מיסים והיטלים המושטים על החקלאים המעסיקים עובדים זרים בישראל בהשוואה למד" מדינת ישראל – משרד החקלאות ופיתוח הכפר, החטיבה למחקר, כלכלה ואסטרטגיה (ספטמבר 2011).

7. ענף החקלאות מצוי בשנים האחרונות במשבר מתמשך, כאשר מעט העוסקים בענף מתקשים להתפרנס ממנו. הטלת ההיטל הינה מעמסה משמעותית ומיותרת על כתפם של החקלאים בישראל, אשר מצויים כיום במצוקה אמיתית נוכח העלויות בהן נדרשים לעמוד. המצב הקשה בו מצויים חקלאי ישראל, מוביל לכך שרבים מהם מחפשים מקורות פרנסה נוספים או אחרים. **הטלת ההיטל פוגעת קשות ביציבותו של הענף ועלולה לגרום לנזק בלתי הפיך ואף לקריסתו.**
8. זאת ועוד, הטלת ההיטל על החקלאים הינה **הקצאה לא יעילה של המשאבים** אשר יוצרת כשל שוק הפוגע באופן מהותי ברווחתו של כלל הציבור בישראל.
9. התעלמות מהבעייתיות שבהטלת היטל על חקלאים המעסיקים עובדים זרים וממצוקתם הכספית ההולכת וגדלה, וכן התעלמות מההשלכות הנובעות מהטלת ההיטל כאמור על כלל הציבור בישראל, אינה מתיישבת עם מדיניות הממשלה והחלטותיה בדבר הורדת יוקר המחיה בישראל והסרת חסמים שאינם נדרשים.
10. **בנסיבות אלה, מחויבים משרד האוצר ומשרד החקלאות לפעול לביטולו ללא דיחוי של ההיטל.**
11. מובהר כי אין באמור או בחסר במכתבנו זה כדי למצות את טענות מרשינו או לפגוע באילו מזכויותיהם ו/או הסעדים העומדים לרשותם על פי כל דין.

בכבוד רב ובברכה,

גולן קנטי, עו"ד

יואב רזין, עו"ד

נשיץ ברנדס ושות', עורכי דין

העתק:

ח"כ נפתלי בנט, שר הכלכלה